

Edito

P01

Info

P02

Synoptique des SIT communaux
dans le Canton de Vaud

En bref

P08

brèves

no 7

juillet 2003

Dans les Brèves n°6 du mois de mars dernier, nous vous avons promis de revenir rapidement sur les résultats de l'enquête menée auprès des communes vaudoises et portant sur les SIT communaux.

C'est aujourd'hui chose faite, avec ce nouveau numéro qui fait une fois encore la part belle à ce sujet.

Ces nouvelles Brèves se composent d'un seul article dans lequel nous souhaitons vous proposer un autre éclairage sur la mise en place des Systèmes d'Information du Territoire communaux dans notre Canton avec, en prime, la réalisation du premier synoptique sur ces SIT communaux vaudois.

Ce synoptique est évidemment appelé à évoluer s'il veut véritablement être un indicateur de référence dans ce domaine, aussi nous remercions d'ores et déjà, tous ceux qui nous apporteront leur concours pour le fiabiliser au maximum.

Faites-nous part des erreurs, toujours possibles, qui auraient pu s'y glisser et pour les communes pour lesquelles nous n'avons pas d'information, c'est avec plaisir que nous compléterions avec elles nos données.

Nous vous souhaitons une agréable et instructive lecture.

Daniel Tanniger, Président ASIT-VD ●

Synoptique des SIT communaux dans le Canton de Vaud

Marie-Paule Lagasquie, ASIT-VD

Suite de l'enquête sur la mise en place des SIT communaux sur le territoire vaudois et présentation du premier synoptique sur le sujet.

Définition d'un Synoptique (selon le Petit Larousse): «Qui permet de saisir d'un seul coup d'œil les diverses parties d'un ensemble» ...

... et il s'agit bien de cela lorsqu'il y a quelques mois l'ASIT-VD, avec l'appui de l'UCV, contacte la totalité des communes vaudoises par le biais d'un questionnaire portant sur les Systèmes d'Information du Territoire (SIT) communaux.

Notre souhait était d'obtenir le maximum de réponses pour un objectif final avoué : la réalisation d'un synoptique qui permettrait de dresser l'état des lieux de l'utilisation des SIT dans les communes du Canton de Vaud.

Grâce à la coopération de très nombreuses communes qui ont bien voulu répondre à notre enquête, le synoptique sur les SIT communaux vaudois est désormais réalité. Vous pouvez le découvrir en page suivante; il est aussi disponible sur notre site Internet www.asit.vd.ch.

Ce document servira peut-être à initier un dialogue sur les Systèmes d'Information du Territoire entre communes voisines; les communes déjà équipées pouvant faire part de leur expérience à celles qui ne le sont pas encore.

Retour sur l'élaboration du Synoptique «SIT communaux»

Dans les Brèves n°6 (mars 2003), nous avons présenté l'ensemble des résultats issus du questionnaire envoyé aux communes.

Nous rappelons ici les chiffres obtenus à la question principale de l'enquête:

«Votre commune a-t-elle mis en place un SIT?»?

382 communes VD

Oui / 59 communes

15.4%

Non / 160 communes

41.9%

Abstention / 163 communes

42.7%

Évidemment, même si nous avons déjà mentionné lors du premier article la satisfaction d'avoir obtenu 219 réponses, cela laissait quand même 163 communes dont nous ne savions rien en matière de démarche d'information sur le territoire, soit une absence de données sur le synoptique (communes visualisées en blanc sur la carte) sur plus de 40% des communes étudiées.

Quant aux résultats exprimés, ils se partageaient ainsi:

- 59 communes répondaient être équipées de SIT, un peu moins de 16% de la totalité des communes du canton;
- et à l'inverse, 160 communes sur 382 ne possédaient pas cet outil.

Cependant, parmi ce dernier groupe de communes, il restait à distinguer celles qui pensaient s'équiper à court ou moyen terme d'un SIT, de celles qui vraisemblablement ne prévoyaient pas d'initier une telle démarche.

Quelques questions supplémentaires du questionnaire permettaient d'affiner la proportion sur la réponse «non» de la manière suivante :

160 communes sans SIT

SIT en projet / 52 communes

32.5%

SIT non prévu / 108 communes

67.5%

Ainsi un peu plus de 30% des communes actuellement sans Système d'Information du Territoire envisageraient de démarrer un projet de création d'un SIT communal. Ce qui représente 52 communes supplémentaires convaincues de l'utilité de cet outil pour une gestion communale facilitée.

Finalement, les résultats obtenus suite à l'exploitation des réponses du questionnaire étaient les suivants:

382 communes VD

SIT / 59 communes

15.4%

SIT en projet / 52 communes

13.6%

Pas de SIT / 108 communes

28.3%

Abstention / 163 communes

42.7%

Le synoptique aurait très bien pu être élaboré sur cette base, mais afin qu'il soit le plus possible représentatif de la réalité dans le Canton, nous avons préféré contacter à nouveau certaines communes parmi celles qui s'étaient abstenues.

Une rapide analyse sur les populations de ces communes a montré que 84% d'entre elles avaient moins de 800 habitants (138 sur 163), les 25 communes restantes se répartissant entre 11 communes de 800 à 1000 habitants et 14 communes avec une population supérieure à 1000 habitants.

Ceux sont ces 25 communes-là que nous avons choisi d'interviewer à nouveau avec la question désormais classique: «votre commune possède-t-elle un SIT?» 16 parmi les 25 communes interrogées ont répondu, les résultats ont donc été modifiés, et le synoptique à la date du 1^{er} juin 2003 (Cf. carte n°1) reflète les répartitions ci-contre:

382 communes VD

SIT / 67 communes

17.5%

SIT en projet / 56 communes

14.7%

Pas de SIT / 112 communes

29.3%

Abstention / 147 communes

38.5%

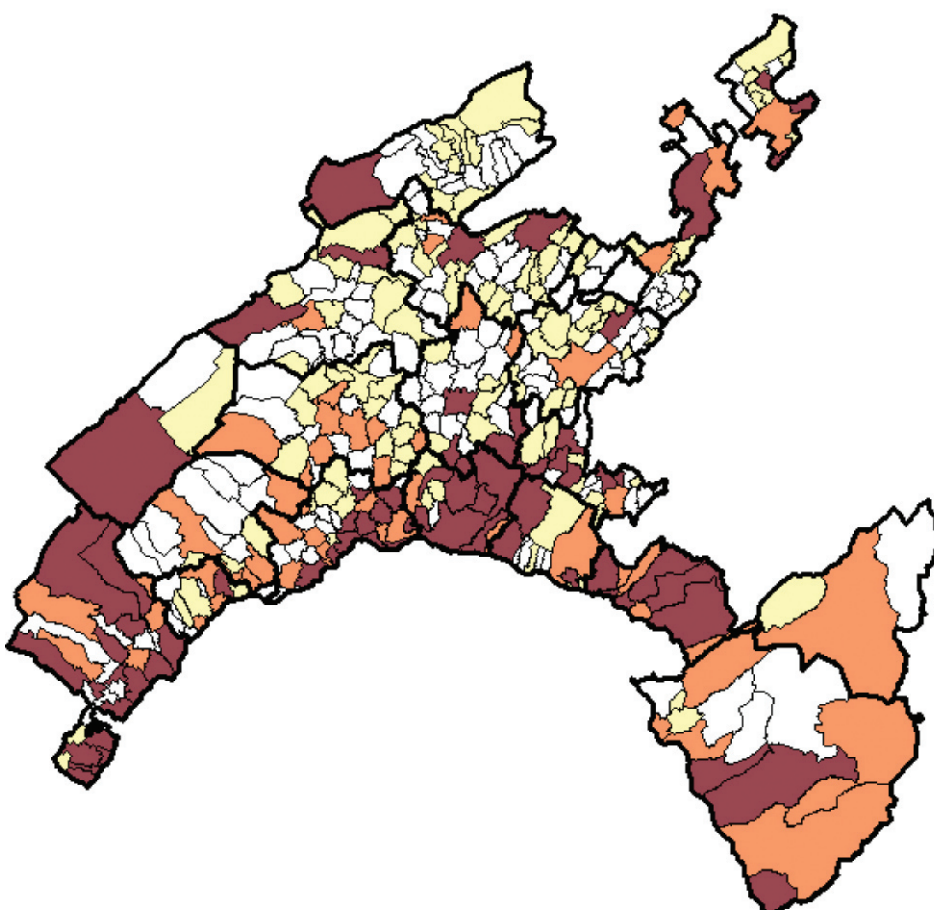
Carte 1 Synoptique des SIT communaux vaudois (état au 01.06.03)

Limite de districts



SIT communaux

- en activité (67)
- en projet (56)
- aucun (112)
- pas d'information (147)



1^{ère} génération de communes équipées de SIT

Les 67 communes matérialisées en ocre foncé sur le synoptique représentent la première génération de communes à s'être dotées de SIT. A entendre les compliments qu'elles expriment sur cet outil (Cf. Brèves du mois de mars), celui-ci semble parfaitement remplir son rôle et leur apporter toute satisfaction.

Il faut cependant prendre ces chiffres avec prudence, ils restent indicatifs d'une réalité à un moment donné.

En particulier, même s'il est clair que les communes équipées de SIT sont encore une minorité dans le Canton, un doute subsiste sur leur nombre exact.

En effet, l'examen des réponses fournies par les communes laisse entrevoir un flou persistant quant à l'exacte définition de ce qu'est réellement un Système d'Information du Territoire.

Si l'on s'en tient à la définition simplifiée, proposée dans la brochure de l'ASIT-VD «Créer un SIT communal - Pourquoi, comment, avec qui?», les SIT sont des outils informatiques issus du croisement entre les cartes géographiques et les fichiers de bases de données qui offrent l'avantage de cumuler d'innombrables données informatives et de montrer leurs répartitions spatiales sur le territoire.

Or, pour quelques communes, il y a eu semble-t-il confusion entre posséder un véritable Système d'Information du Territoire communal et avoir un certain nombre de données communales sous forme de cartes numériques.

Insistons sur ce point: si un SIT repose clairement sur des données géographiques numériques, il est impératif que ces données cartographiques soient associées à des fichiers descriptifs (appelés aussi fichiers d'attributs) qui

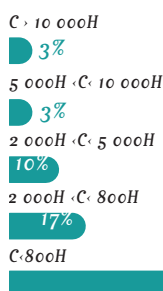
vont contenir les précieuses informations complétant l'intérêt de la carte et conserver ainsi la mémoire de la commune sous support informatisé!

Il reste donc évident que la fiabilité de ce synoptique est intrinsèquement liée aux réponses fournies par les communes, d'où pour certaines la possibilité d'être recensées dans une classe qui ne correspond pas à la réalité des faits, ceci en raison de l'interprétation de la définition d'un SIT.

Malgré tout, les résultats retranscrits par le synoptique apparaissent plutôt cohérents à la lumière de l'examen de deux paramètres supplémentaires, la population communale et l'existence ou pas d'un service technique communal ou intercommunal.

Intéressons-nous d'abord au nombre d'habitants par commune:

Communes VD



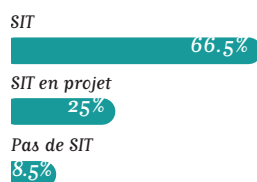
94% des communes du canton ont une population inférieure à 5000 habitants, seules 11 villes ont plus de 10000 habitants.

En mettant en parallèle les données de population communale et celles sur l'existence d'un SIT communal, voici ce que l'on obtient, en pourcentage de réponses exprimées par les communes, soit sur un total de 219 communes.

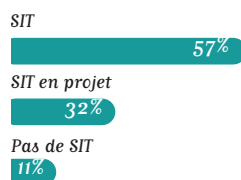
C > 10 000 H



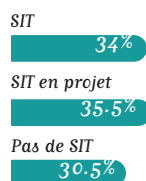
5 000 H < C < 10 000 H



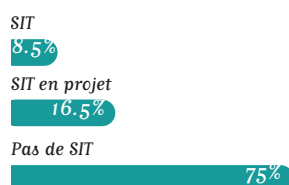
2 000 H < C < 5 000 H



2 000 H < C < 800 H



C < 800 H



Ainsi, au-delà de 2000 habitants, la proportion de communes avec un Système d'Information du Territoire est importante et en tous les cas supérieure à la moyenne puisque entre 5 et 9 communes sur 10 sont équipées de SIT.

La répartition géographique de ces communes est proposée sur la carte n°2.

Le second paramètre étudié est l'existence de service technique interne aux communes. Ces services ont généralement en charge les projets en rapport avec l'aménagement du territoire communal tels

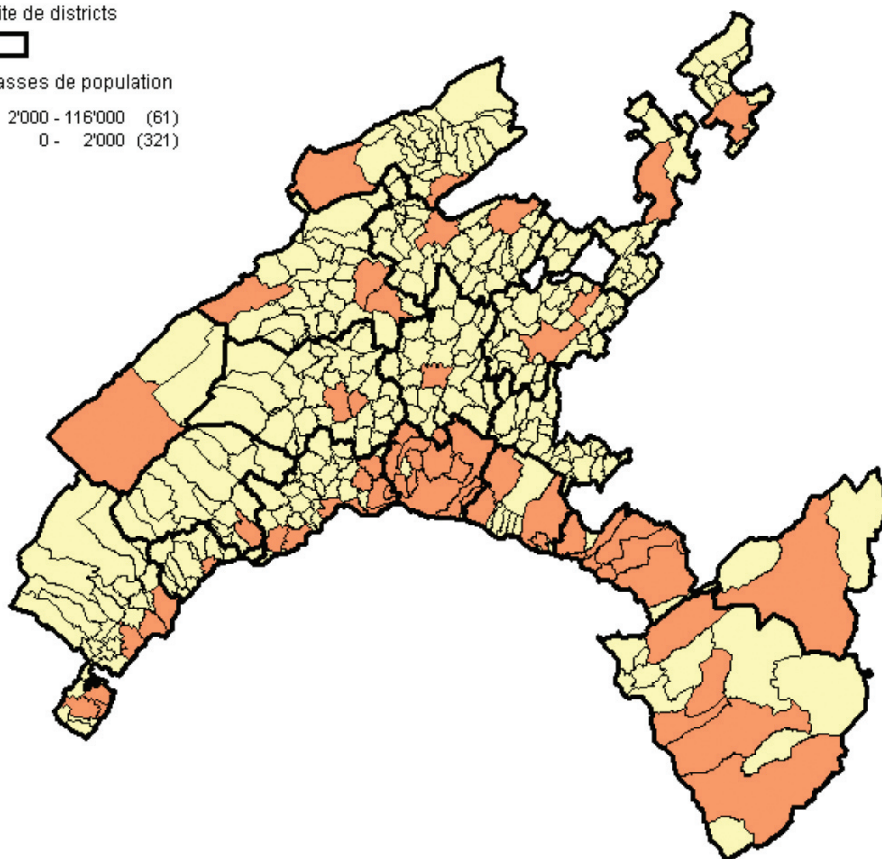
Carte 2 Données de population vaudoise (2 classes/2000H)

Limite de districts



Classes de population

- 2'000 - 116'000 (61)
- 0 - 2'000 (321)



que l'urbanisme, la voirie, les réseaux d'eaux ou bien encore l'éclairage public. Dans ce domaine, comme dans d'autres, plusieurs communes ont privilégié la carte du regroupement et ce sont des services techniques intercommunaux qui ont vu le jour.

La carte n°3 visualise les communes qui ont un bureau technique communal ou intercommunal. Cette information étant issue du questionnaire, les communes sans réponses sont matérialisées en blanc.

382 communes VD

Avec service technique / 62 communes

16%

Sans service technique / 173 communes

45.5%

Abstention / 147 communes

38.5%

Le parallèle entre les informations sur les SIT communaux, et celles sur les services techniques communaux donne les résultats suivants:

Communes avec service technique

SIT

56.5%

SIT en projet

32.5%

Pas de SIT

11%

Communes sans service technique

SIT

18.5%

SIT en projet

21%

Pas de SIT

60.5%

La corrélation est importante entre la présence (ou l'absence) de SIT et la présence (ou l'absence) dans la commune d'un service technique.

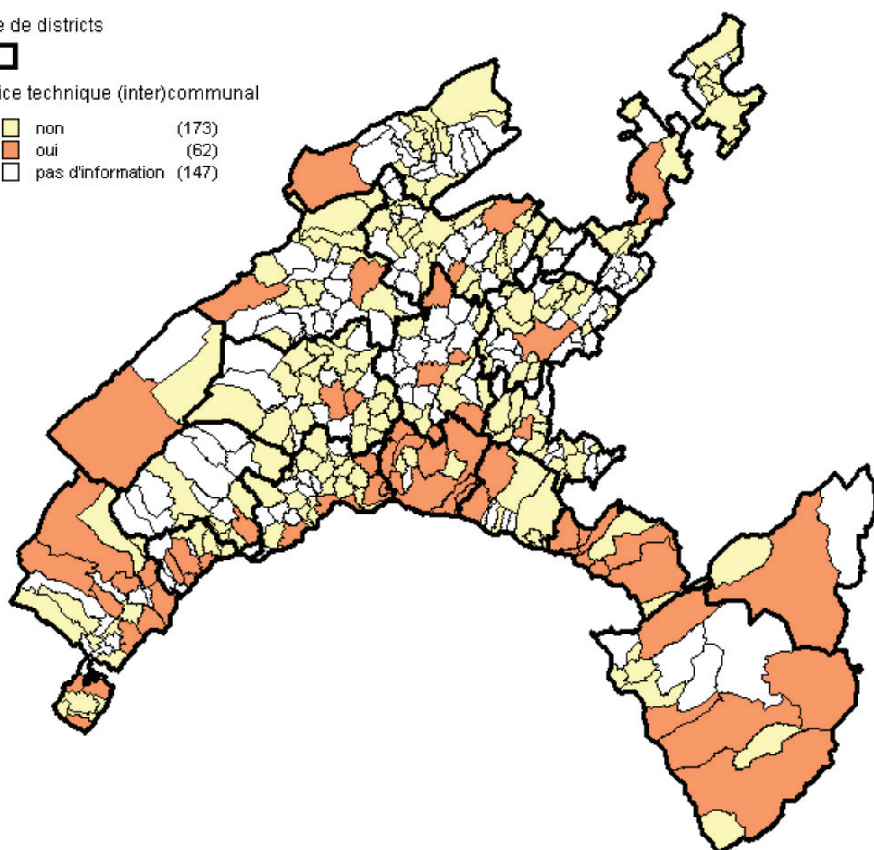
Carte 3 Services techniques communaux ou intercommunaux

Limite de districts



Service technique (inter)communal

- non (173)
- oui (62)
- pas d'information (147)



Au final, si l'on compare la répartition géographique des trois paramètres

- SIT communaux,
- population communale supérieure à 2000 habitants,
- et service technique dans les communes,

la correspondance entre communes aujourd'hui équipées d'un SIT et celles qui ont une population relativement importante (> à 2000 habitants) se confirme.

De plus, parmi les communes avec bureau technique, la majorité d'entre elles sont déjà dotées d'un SIT, ou en passe de l'être très prochainement.

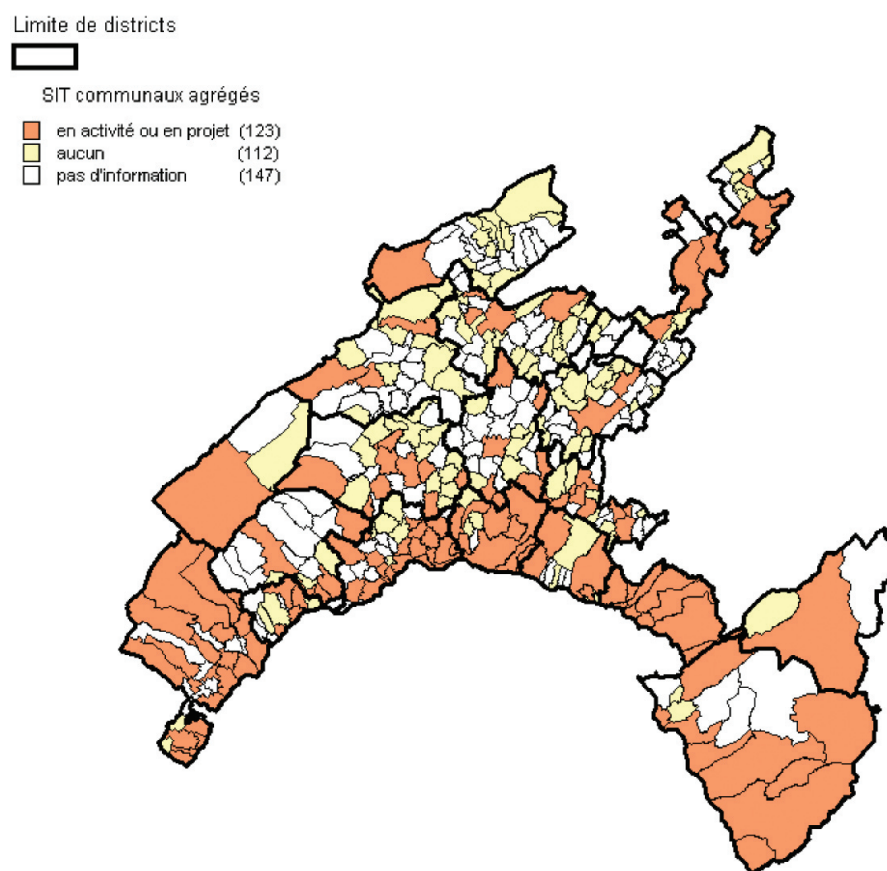
Ces résultats ne sont guère étonnants, car il est certain que l'existence d'un service technique dans une commune peut être une raison supplémentaire pour initier un projet comme celui de la mise en place d'un Système d'Information, puisque ces services traitent d'aspects en rapport avec le territoire, où justement l'outil SIT se révèle être un atout majeur.

Ainsi, sans surprise, nous avons le profil type des 1^{ères} générations de communes à s'être équipées de ces outils informatiques d'un nouveau genre, les SIT, il s'agit de communes relativement importantes à importantes avec des moyens techniques et financiers en proportion.

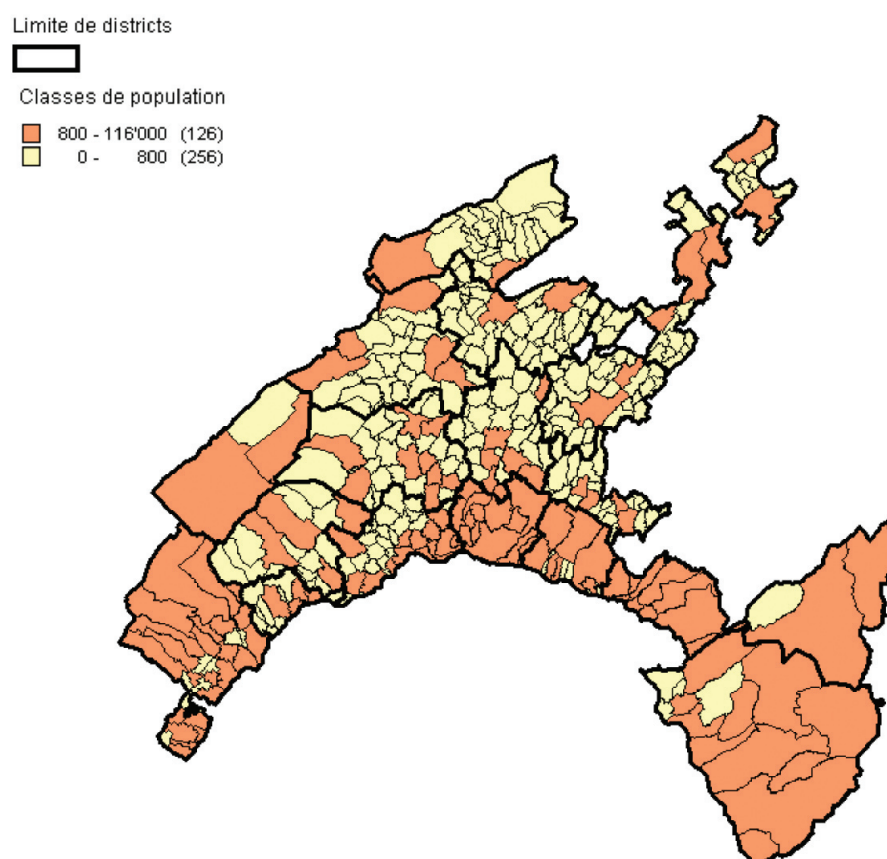
2^e génération de SIT communaux à venir

Il apparaît cependant que la création de SIT communaux entre dans une 2^e phase qui concernerait désormais des communes de taille plus modeste sans forcément de service technique communal.

Carte 4 Synoptique agrégé des SIT communaux



Carte 5 Données de population vaudoise (2 classes/800H)



Parmi les 56 communes qui ont un projet de création de SIT:

- 36 communes (64.3%) n'ont pas de service technique
- et 40 communes (71.4%) ont moins de 2000 habitants

Par contre, l'inconnue majeure porte sur les délais de réalisation du projet qui semblent bien souvent très difficiles à évaluer. Certaines communes ont déjà bien avancé leur réflexion, mais pour les autres, le projet reste plus lointain et sera vraisemblablement programmé à moyen terme, au cours d'une prochaine législature.

A titre de rapide comparaison, nous avons réalisé deux nouvelles cartes.

La carte n°4 présente une version simplifiée du synoptique sur les SIT communaux dans le Canton, les communes ayant un SIT ou un projet de SIT ont été agrégées en une seule et même classe.

La carte n°5 représente la distribution en deux classes de la population communale par rapport à la valeur seuil de 800 habitants par commune.

Or, il s'avère que la concordance entre ces deux cartes est assez bonne. Ce qui tendrait à prouver que les communes de plus petites tailles, entre 800 et 2000 habitants ont elles aussi compris l'enjeu des SIT dans l'optimisation de la gestion territoriale communale, même si pour les raisons évoquées dans les Brèves précédentes (essentiellement disponibilité financière et compétence professionnelle) il n'est pas toujours facile de passer du souhait à la réalisation concrète.

Vers une 3^e génération?

Enfin, même s'il est encore trop tôt pour l'affirmer, il est possible qu'une 3^e phase

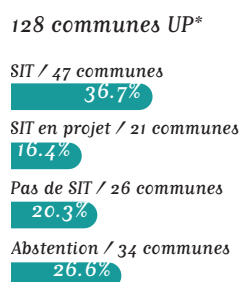
se dessine actuellement amenant une 3^e génération de communes à s'intéresser bientôt aux Systèmes d'Information du Territoire parmi celles qui jusqu'alors ne leurs avaient pas manifesté une grande attention.

Deux éléments distincts pourraient être à l'origine de ce nouvel intérêt, tout d'abord l'obligation légale pour les communes de réaliser leurs Plans Généraux d'Évacuation des Eaux, les fameux PGEE. Certes, rien n'oblige à réaliser ces plans sous forme numérique, mais plusieurs communes veulent profiter de l'occasion pour se lancer dans l'aventure SIT.

Enfin, la politique volontariste de l'Etat de Vaud en matière de diffusion des données et plus particulièrement la diffusion des données de la mensuration cadastrale pourrait bien être un élément important pour cette 3^e génération de SIT communaux en gestation.

En effet, pour les données de la mensuration, l'Etat a mis en place un nouveau type de contrat d'«utilisateur permanent» beaucoup plus avantageux, et depuis le début de l'année 2003, plusieurs nouvelles communes ont déjà souscrit à ce contrat qui permet d'acquérir pour un tarif moindre les données cadastrales et ses mises à jour sur le territoire communal.

Ci-dessous, le graphique indique comment se répartissent les 128 communes



*UP = communes avec contrat déjà signé ou en cours de signature.

qui ont un contrat d'«utilisateur permanent» auprès de l'Etat de Vaud.

Tout ce qui va dans le sens d'un accès facilité aux données géographiques est une bonne chose, et il est possible que les nouvelles communes «utilisatrices permanentes» qui jusqu'à présent n'avaient aucun outil de gestion du territoire annoncent la 3^e génération de SIT communaux dans le Canton de Vaud?

Enfin, nous ne finirons pas cet article sans dire un mot pour les plus petites communes de notre Canton.

Nous espérons leur avoir montré que la mise en place d'un SIT communal n'est pas qu'une question de taille, même si évidemment on ne peut occulter certains impératifs (financiers et techniques en particulier) nécessaires à la bonne réalisation du projet.

Cependant, pour beaucoup de petites communes, l'intercommunalité est déjà une réalité dans plusieurs domaines, alors pourquoi ne pas traiter de la même façon le projet de création d'un Système d'Information du Territoire qui serait non plus communal mais intercommunal!

Le synoptique en page 3 a été réalisé grâce à la coopération des communes vaudoises.

Pour le maintenir et le faire évoluer vers une fiabilité optimale, nous avons toujours besoin de votre collaboration et nous vous remercions par avance des corrections que vous voudrez bien nous apporter. N'hésitez pas à nous contacter.

AG ASIT-VD 2003...



Plus de cent personnes ont répondu présent à notre invitation et ont participé, en tant qu'acteurs ou visiteurs, à la journée du 9 avril dernier. Cette manifestation a ainsi connu un vif succès et nous tenons à vous en remercier très chaleureusement.

Pour celles et ceux qui n'étaient pas présents, le bilan des projets réalisés en 2002 ainsi que les projets prévus pour 2003 sont disponibles en version PDF sur notre site Internet www.asit.vd.ch ●

Bienvenue à...

Nouveaux membres de l'ASIT-VD, la commune de Gryon, les sociétés GeoConcept et Moving Island, le bureau Thorens, l'atelier d'architecture Boujol et Delachaux et M. André Narr. ●

Bon été 2003...

Vous avez des commentaires, des remarques, des idées à nous faire parvenir sur l'ASIT-VD, sur ses projets, sur ce bulletin et même sur le déroulement de la dernière AG... nous sommes à votre disposition :

Tel. 021 316 70 24 • fax 021 316 70 30 • e-mail marie-paule.lagasquie@asit.vd.ch • adresse 5, rue de l'Université Case postale 144 1000 Lausanne 17